

Poznań, dnia 4 marca 2010 roku

DECYZJA NR 24 / 2010

Na podstawie art. 154 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 ze zm.) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Międzychodzie z siedzibą w Międzychodzie (64-400) przy ul. Szpitalnej 10, dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 25 lutego 2010 roku postępowania nr 15-10-000162/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 marca 2010 roku do dnia 31 grudnia 2011 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgnarskiej opiece długoterminowej, postanawiam:

oddalić odwołanie w całości**UZASADNIENIE**

Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (zwanej dalej „Ustawą”) ogłosił postępowanie w trybie konkursu ofert o numerze 15-10-000162/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 marca 2010 roku do dnia 31 grudnia 2011 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgnarskiej opiece długoterminowej.

W ogłoszeniu o konkursie ofert wskazano, iż wartość zamówienia wynosi nie więcej niż 5.830.422,50 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1 marca 2010 roku do dnia 31 grudnia 2010 roku.

Na podstawie art. 151 ust. 1 Ustawy w dniu 25 lutego 2010 roku nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania.

Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicach ogłoszeń oraz stronie internetowej Wielkopolskiego OW NFZ, co oznacza, że wypełniona została dyspozycja art. 151 ust. 2 Ustawy.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 Ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 Ustawy. W związku z tym odwołanie podlega uwzględnieniu, gdy stwierdzony zostanie uszczerbek w interesie prawnym świadczeniodawcy, będący wynikiem naruszenia zasad przeprowadzania postępowania.

W myśl art. 154 ust. 1, 2 i 3 Ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu.

Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie. Decyzja jest zamieszczana w terminie 2 dni od dnia jej wydania, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej właściwego oddziału wojewódzkiego Funduszu.

Dnia 3 marca 2010 roku do Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu, ul. Grunwaldzka 158, 60 - 309 Poznań, wpłynęło odwołanie złożone przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Międzychodzie z siedzibą w Międzychodzie (64-400) przy ul. Szpitalnej 10, zwany dalej „Odwołującym”. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W zakresie dotyczącym rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowej, Odwołujący podnosi, iż:

- W złożonej ofercie na pytanie ankietowe „Czy oferent zapewnia neseser pielęgniarstwu dla każdej pielęgniarki wyposażony w (...)?” Odwołujący omyłkowo udzielił odpowiedzi „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę spełniać od początku obowiązywania umowy” zamiast poprawnej odpowiedzi „Nie spełniam warunku w dniu złożenia oferty ale będę spełniać od początku obowiązywania umowy”,
- Przeprowadzona przez komisję konkursową kontrola oferenta wykazała jedynie braki „drobnego sprzętu i materiałów jednorazowych”.

Mając na względzie przytoczone w treści odwołania argumenty, niniejszym wyjaśniam co następuje:

Odwołujący złożył ofertę w postępowaniu oznaczonym numerem 15-10-000162/SPO/14/1/14.2142.026.04/1, a prowadzonym przez Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu w celu zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowej.

Decyzją komisji konkursowej z dnia 23 lutego 2010 roku wskazana wyżej oferta złożona przez oferenta została odrzucona z powodu niespełnienia wymaganych warunków

określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy.

Zgodnie z treścią załącznika nr 4 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej (Dz. U. z 2009 r., Nr 140, poz. 1147 ze zm.) „Warunki realizacji świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej. III - Świadczenia gwarantowane udzielane przez pielęgniarską opiekę długoterminową domową” warunkiem koniecznym jest posiadanie nesesera pielęgniarskiego dla każdej pielęgniarki wyposażonego w:

1. podstawowy sprzęt i materiały jednorazowego użytku, w tym zestaw do wykonania iniekcji, przetaczania płynów infuzyjnych, zestaw do wykonywania opatrunków, zestaw podstawowych narzędzi chirurgicznych, pakiet ochronny;
2. zestaw do założenia i usunięcia zgłębnika oraz do karmienia przez zgłębnik, stomię;
3. zestaw do karmienia i pielęgnacji przetoki;
4. zestaw do założenia, płukania i usunięcia cewnika;
5. pakiet do odkażania i dezynfekcji;
6. zestaw do pielęgnacji tracheotomii;
7. zestaw przeciwwstrząsowy;
8. maseczka twarzowa do prowadzenia oddechu zastępczego;
9. glukometr;
10. termometr;
11. zestaw do wykonywania zabiegów i czynności higieniczno-pielęgnacyjnych;
12. środki ochrony osobistej: fartuchy, maseczki, rękawice;
13. aparat do pomiaru ciśnienia krwi.

W złożonej ofercie, w części VIII „Formularza ofertowego”, na pytanie ankietowe „Czy oferent zapewnia neseser pielęgniarski dla każdej pielęgniarki wyposażony w (...)?” Odwołujący udzielił odpowiedzi „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę spełniać od początku obowiązywania umowy”.

Tymczasem zgodnie z wynikiem przeprowadzonej w dniu 16 lutego 2010 roku kontroli oferenta jedynie dwa nesesery pielęgniarskie posiadały pełne wyposażenie, zaś osiem pozostałych neseserów pielęgniarskich posiadało braki w wyposażeniu. Powyższe ustalenia potwierdzone zostały podpisaniem „Wyniku kontroli oferenta”. Podnieść w tym miejscu należy, iż „Wynik kontroli oferenta” podpisany został również przez osobę reprezentującą Odwołującego, zaś w zakresie dokonanych ustaleń Odwołujący nie wnosił żadnych zastrzeżeń poza wskazaniem że brakujące elementy wyposażenia ośmiu neseserów pielęgniarskich zostaną uzupełnione w chwili podpisania umowy. Wobec niespełnienia opisanego wyżej warunku koniecznego komisja konkursowa na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2010 roku postanowiła odrzucić ofertę z powodu niespełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy. W tym miejscu podkreślić należy, że wyjaśnienia Odwołującego dotyczące omyłkowego zaznaczenia odpowiedzi w pytaniach ankietowych, które to zaznaczenie wywołałoby skutek w postaci przyznania Odwołującemu dodatkowych punktów w ocenie oferty, mogą zostać uznane jedynie za niemożliwe do uwzględnienia.

Nadto wskazać należy, iż identyczna argumentacja jak ta przywołana przez Odwołującego w treści odwołania została sformułowana w złożonym w trakcie prowadzonego postępowania konkursowego proteście. Decyzją komisji konkursowej z dnia 25 lutego 2010 roku protest został oddalony jako oczywiście bezzasadny.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, iż w odwołaniu nie wykazano, że Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu naruszył zasady prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowej, a zatem należy uznać, że wniesienie odwołania nie znajduje uzasadnienia w przepisach Ustawy. Ocena ta skutkuje uznaniem, że nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania. Wobec powyższego odwołanie zostało oddalone i orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu.

Z up. Dyrektora WOW NFZ

Z-ca Dyrektora
ds. Ekonomiczno-Finansowych
Elżbieta Wąsik

Wykonano w 3 egz.:
1. adresat - 1 egz.;
2. a/a. - 2 egz.