

Poznań, dnia 4 marca 2010 roku

DECYZJA NR 7/2010

Na podstawie art. 154 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 ze zm.) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Pielęgniarskiej Opieki Długoterminowej w Domu Chorego z siedzibą w Gnieźnie (62-200) przy ul. Orcholskiej 66, dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 25 lutego 2010 roku postępowania nr 15-10-000162/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 marca 2010 roku do dnia 31 grudnia 2011 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarskiej opiece długoterminowej, postanawiam:

oddalić odwołanie w całości

UZASADNIENIE

Dyrektor Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (zwanej dalej „Ustawą”) ogłosił postępowanie w trybie konkursu ofert o numerze 15-10-000162/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w sprawie zawarcia na okres od dnia 1 marca 2010 roku do dnia 31 grudnia 2011 roku umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarskiej opiece długoterminowej.

W ogłoszeniu o konkursie ofert wskazano, iż wartość zamówienia wynosi nie więcej niż 5.830.422,50 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1 marca 2010 roku do dnia 31 grudnia 2010 roku.

Na podstawie art. 151 ust. 1 Ustawy w dniu 25 lutego 2010 roku nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania.

Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicach ogłoszeń oraz stronie internetowej Wielkopolskiego OW NFZ, co oznacza, że wypełniona została dyspozycja art. 151 ust. 2 Ustawy.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 Ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 Ustawy. W związku z tym odwołanie podlega uwzględnieniu, gdy stwierdzony zostanie uszczerbek w interesie prawnym świadczeniodawcy, będący wynikiem naruszenia zasad przeprowadzania postępowania.

W myśl art. 154 ust. 1, 2 i 3 Ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu.

Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie. Decyzja jest zamieszczana w terminie 2 dni od dnia jej wydania, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej właściwego oddziału wojewódzkiego Funduszu.

Dnia 1 marca 2010 roku do Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu, ul. Grunwaldzka 158, 60 – 309 Poznań, wpłynęło odwołanie złożone przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Pielęgniarskiej Opieki Długoterminowej w Domu Chorego z siedzibą w Gnieźnie (62-200) przy ul. Orcholskiej 66, zwany dalej „Odwołującym”. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W zakresie dotyczącym rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarskiej opiece długoterminowej, Odwołujący podnosi, iż:

- Wskazana w ofercie złożonej przez Odwołującego pielęgniarka Stefania Mazur posiada trzydziestoletnie doświadczenie w pracy nauczyciela zawodu oraz dwuletni staż w lecznictwie stacjonarnym i tym samym spełnia, w ocenie Odwołującego, wymogi wynikające z przepisów obowiązującego prawa i zarządzeń Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia,
- Posiada cztery nesesery pielęgniarskie, zaś pozostałe zakupi natychmiast po rozstrzygnięciu konkursu ofert.

Mając na względzie powyższe zarzuty oraz przytoczone w treści odwołania argumenty, niniejszym wyjaśniam co następuje:

Odwołujący złożył ofertę w postępowaniu oznaczonym numerem 15-10-000162/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 a prowadzonym przez Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu w celu zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie świadczenia w pielęgniarskiej opiece długoterminowej.

Decyzją komisji konkursowej z dnia 23 lutego 2010 roku wskazana wyżej oferta złożona przez oferenta została odrzucona z powodu niespełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy.

Zgodnie z treścią załącznika nr 4 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej (Dz. U. z 2009 r., Nr 140, poz. 1147 ze zm.) „Warunki realizacji świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej. III - Świadczenia gwarantowane udzielane przez pielęgniarską opiekę długoterminową domową” warunkiem koniecznym dotyczącym personelu jest posiadanie przez pielęgniarkę między innymi rocznego stażu pracy w lecznictwie stacjonarnym. Pomimo wezwania do usunięcia braków z dnia 13 lutego 2010 roku wystosowanego do Odwołującego przez komisję konkursową, Odwołujący nie przedłożył jakichkolwiek dokumentów potwierdzających roczny staż pracy w lecznictwie stacjonarnym Stefanii Mazur. Za dokument taki w żaden sposób nie można uznać ani świadectwa pracy dokumentującego wykonywanie pracy nauczyciela, ani też zaświadczenia wydanego przez dyrektora Medycznego Studium Zawodowego o podobnej treści.

Ponadto zgodnie z cytowanym wyżej załącznikiem nr 4 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej „Warunki realizacji świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej. III - Świadczenia gwarantowane udzielane przez pielęgniarską opiekę długoterminową domową” warunkiem koniecznym jest posiadanie nesesera pielęgniarskiego dla każdej pielęgniarki wyposażonego w:

1. podstawowy sprzęt i materiały jednorazowego użytku, w tym zestaw do wykonania iniekcji, przetaczania płynów infuzyjnych, zestaw do wykonywania opatrunków, zestaw podstawowych narzędzi chirurgicznych, pakiet ochronny;
2. zestaw do założenia i usunięcia zgłębnika oraz do karmienia przez zgłębnik, stomię;
3. zestaw do karmienia i pielęgnacji przetoki;
4. zestaw do założenia, płukania i usunięcia cewnika;
5. pakiet do odkażania i dezynfekcji;
6. zestaw do pielęgnacji tracheotomii;
7. zestaw przeciwwstrząsowy;
8. maseczka twarzowa do prowadzenia oddechu zastępczego;
9. glukometr;
10. termometr;
11. zestaw do wykonywania zabiegów i czynności higieniczno-pielęgnacyjnych;
12. środki ochrony osobistej: fartuchy, maseczki, rękawice;
13. aparat do pomiaru ciśnienia krwi.

W złożonej ofercie, w części VIII „Formularza ofertowego”, na pytanie ankietowe „Czy oferent zapewnia neseser pielęgniarski dla każdej pielęgniarki wyposażony w (...)?” Odwołujący udzielił odpowiedzi „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę spełniać od początku obowiązywania umowy”.

Tymczasem zgodnie z wynikiem przeprowadzonej w dniu 16 lutego 2010 roku kontroli oferenta Odwołujący posiadał jedynie cztery nesesery pielęgniarskie, co przy zadeklarowanej w ofercie liczbie pielęgniarek (12 osób) potraktować należy za niespełnienie warunków określonych w przepisach obowiązującego prawa. Powyższe

ustalenie kontrolne potwierdzone zostały podpisaniem „Wyniku kontroli oferenta”. Podnieść w tym miejscu należy, iż „Wynik kontroli oferenta” podpisany został również przez osobę reprezentującą Odwołującego, zaś w zakresie dokonanych ustaleń Odwołujący nie wniósł żadnych zastrzeżeń. W tym miejscu dodatkowo wskazać należy, iż Odwołujący do składanej oferty załączył pisemne oświadczenie z dnia 4 lutego 2010 roku, zgodnie z treścią którego pozostałe nesesy pielęgniarские niezbędne do wykonania kontraktu zakupi niezwłocznie po rozstrzygnięciu konkursu ofert.

Wobec niespełnienia opisanych wyżej warunków koniecznych komisja konkursowa na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2010 roku postanowiła odrzucić ofertę z powodu niespełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, iż w odwołaniu nie wykazano, że Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu naruszył zasady prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia pielęgnacyjnego i opiekuńczego w zakresie: świadczenia w pielęgniarской opiece długoterminowej, a zatem należy uznać, że wniesienie odwołania nie znajduje uzasadnienia w przepisach Ustawy. Ocena ta skutkuje uznaniem, że nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania. Wobec powyższego odwołanie zostało oddalone i orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji Dyrektora Wielkopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Poznaniu.

Z up. Dyrektora WOW NFZ

Z-ca Dyrektora
ds. Ekonomiczno-Finansowych

.....
Elżbieta Wosińska